



Государственная Дума Федерального собрания
Российской Федерации.



Межфракционная рабочая группа «Байкал»



Правительство Республика Бурятия



Правительство Иркутской области



Правительство Забайкальского края

МАТЕРИАЛЫ
совместного заседания Межправительственной рабочей группы по
вопросам развития Байкальской природной территории и
Межфракционной рабочей группы «Байкал»

20 ноября 2017 года, г. Улан-Удэ

<http://minpriodarb.ru/mrg-baykal>



Оглавление

Глава Республики Бурятия – Председатель Правительства Республики Бурятия	4
Председатель Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды	5
Председатель комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям	6
Программа.....	7
Список участников.....	11
Решение совместного заседания Межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории и Межфракционной рабочей группы «Байкал».....	19
Перечень поручений по итогам проверки законности деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории 25 октября 2017 года № Пр-2168	22
Перечень поручений по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории 4 августа 2017 года от 14 августа 2017 года №Пр-1602.....	26
О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов.....	30
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов»	33
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»	37
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»	39
Изменения, которые вносятся в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории	45

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643»	47
«О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях туризма и отдыха	49
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях туризма и отдыха	52
«О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации»	53
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Земельного Кодекса Российской Федерации»	54

От имени Правительства Республики Бурятия и от себя лично приветствую участников, гостей и организаторов совместного заседания межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории и Межфракционной рабочей группы «Байкал».

Сегодня состоится обсуждение важных проблем, касающихся дальнейшего развития всей Байкальской природной территории. По многим из них Президент страны В.В. Путин уже высказал свою позицию на совещании по вопросам экологического развития, которое прошло в августе этого года в Байкальском природном биосферном заповеднике, дал ряд поручений.

Перед нами стоит масштабная задача - сохранить уникальную экологическую систему озера и найти новые возможности для социально-экономического развития байкальских регионов, создать комфортные условия для жизни людей.

Нам необходимо вместе разработать и согласовать ряд документов, которые позволят уточнить объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории, обеспечить перевод земель лесного фонда в земли населенных пунктов, определить возможность взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий для туризма и отдыха и другие. Проекты документов с нашими предложениями будут направлены в Государственную Думу и Правительство Российской Федерации.

Уверен, что по итогам заседания мы выработаем действительно важные и нужные решения, которые в конечном итоге позитивно отразятся на развитии Байкальского региона и сохранении уникальной экологической системы озера Байкал. Все мы понимаем, что Байкал - это достояние всей планеты и большая ответственность для нас.

Желаю всем участникам заседания плодотворной работы и реализации всех намеченных планов.

**Глава Республики Бурятия –
Председатель Правительства
Республики Бурятия**

А.С. Цыденов

Участникам заседания Межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории

От имени Комитета Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды приветствую участников совместного заседания Межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории и Межфракционной рабочей группы «Байкал».

Рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды в настоящее время является одним из приоритетных направлений государственной политики. Охрана природы, в первую очередь биосферы, и рациональное, устойчивое использование ресурсов составляют основное содержание экологических стратегий и действий государства.

Байкальская природная территория – уникальный по своему природному и экосистемному потенциалу регион.

Перспективы развития Байкальского региона играют огромную роль в политическом, экономическом и социальном развитии России.

Исходя из роли Байкальской природной территории в экономике страны и социальной сфере, а также значения озера Байкал как уникального объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, проблема сохранения экосистемы озера Байкал и рационального использования природных ресурсов Байкальской природной территории должна решаться комплексно и совместными со всеми заинтересованными сторонами.

При принятии решений, касающихся развития Байкальского региона необходимо помнить, что Байкальская природная территория характеризуется комплексом исключительных природных особенностей, многие из которых не имеют аналогов на планете. Их разнообразие, уникальность и неповторимость требуют такого же разностороннего и чуткого подхода к изучению, охране и использованию Байкальской природной территории.

Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды поддерживает необходимость совершенствование законодательства в области охраны озера Байкал и считает, что ваша работа в рамках Межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории совместно с депутатами Межфракционной рабочей группы «Байкал» Государственной Думы будет способствовать разработке сбалансированных предложений по решению социально-экономических задач и задач охраны естественной уникальной экологической системы озера Байкал.

**Председатель Комитета
Государственной Думы по экологии
и охране окружающей среды**

В.В. Бурматов

Уважаемые участники заседания Межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории и Межфракционной рабочей группы «Байкал»!

Тематика настоящей конференции исключительно актуальная и значимая.

Все мы знаем, что Байкальская природная территория – уникальный по своему природному и экосистемному потенциалу регион.

Перспективы развития Байкальского региона играют огромную роль в политическом, экономическом и социальном развитии России с учетом динамики развития стран Азиатско-Тихоокеанского региона, для которых ресурсный потенциал Байкальского региона является наиболее привлекательным. Вопросы сохранения уникальной экосистемы озера Байкал являются объектом целого ряда международных соглашений по охране окружающей среды.

Исходя из роли Байкальской природной территории в экономике страны и социальной сфере, а также значения озера Байкал как уникального объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, проблема сохранения экосистемы озера Байкал и рационального использования природных ресурсов Байкальской природной территории должна решаться комплексно и совместными усилиями власти и бизнеса. При этом на наш взгляд, должен сохраняться принцип приоритета экологических интересов над экономикой. Этому должна способствовать сбалансированность решения социально-экономических задач и задач охраны естественной уникальной экологической системы озера Байкал.

В 2017 году Президентом Российской Федерации дан целый комплекс поручений, который призван решить проблемы этого уникального природного комплекса, а также проблемы социального благополучия населения, проживающего на Байкальской природной территории.

Наша задача - обеспечить формирование механизма взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам охраны озера Байкал и экологического развития Байкальской природной территории, а также контроль за своевременной реализацией мероприятий, направленных на достижение поставленных целей.

Выражаю благодарность всем участникам за неравнодушное отношение к настоящему и будущему Байкальского региона, а также желаю успехов и продуктивной, интересной работы!

**Председатель комитета
Государственной Думы по природным
ресурсам, собственности и земельным
отношениям**

Н.П. Николаева

Программа
совместного заседания Межправительственной рабочей группы по
вопросам развития Байкальской природной территории и
Межфракционной рабочей группы «Байкал»

Время	Мероприятие
	20 ноября
7-40	Заезд участников. Встреча в аэропорту «Байкал». Размещение в гостинице
8-00	Завтрак.
11-00	Заседание. (Правительство Республики Бурятия, ул. Ленина, 54, кабинет 318) <i>Модератор Тен Сергей Юрьевич Член Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству - Председатель Межфракционной рабочей группы «Байкал»</i>
	Приветственные слова
11-05	<i>Глава Республики Бурятия - Председатель Правительства Республики Бурятия Цыденов Алексей Самбуевич</i>
11-15	<i>Председатель Народного Хурала Республики Бурятия Доржиев Цырен-Даши Эрдынеевич</i>
11-25	<i>Заместитель председателя Правительства Иркутской области Кондрашов Виктор Иванович</i>
11-35	<i>Первый заместитель председателя Правительства Забайкальского края Кулаков Александр Сергеевич</i>
11-45	<i>Председатель Законодательного Собрания Иркутской области Брилка Сергей Фатеевич</i>
11-55	<i>Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Будуев Николай Робертович</i>
	Поручение Президента Российской Федерации по итогам проверки законности деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории от 25.10.2017 №Пр-2168
12-05	1. О реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территорий на 2012-2020 годы», предложениях по увеличению финансирования и продлении действия программы. 2. О разработке единой территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в т.ч. с твердыми коммунальными отходами, для Байкальской природной территории.

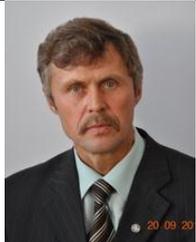
Время	Мероприятие
	<p><i>Сафьянов Юрий Павлович – министр природных ресурсов Республики Бурятия</i> <i>Крючков Андрей Валерьевич – министр природных ресурсов и экологии Иркутской области</i> <i>Волков Александр Игоревич – министр природных ресурсов Забайкальского края</i></p>
12-35	<p>3. О состоянии законности в сфере охраны окружающей среды на Байкальской природной территории <i>Муравьев Александр Кириллович - и.о. прокурора Республики Бурятия государственный советник юстиции 3 класса</i></p>
	<p align="center">Поручение Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории 4 августа т.г. от 14.08.2017 № Пр-1602.</p>
12-45	<p>4. О проекте федерального закона Межфракционной рабочей группы «Байкал» «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов» <i>Тен Сергей Юрьевич - член Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству – председатель Межфракционной рабочей группы «Байкал»</i></p>
12-55	Обсуждение
13-00	<p>5. Об установлении границ населённых пунктов и лесных поселков, расположенных на землях лесного фонда и землях особо охраняемых природных территорий в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в пределах фактически занятой ими территории <i>Магомедова Маргарита Антоновна – министр имущественных и земельных отношений Республики Бурятия</i></p>
13-10	Обсуждение
13-15	<p>6. О создании минерализованных противопожарных полос и запрет их застройки в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов. <i>Мартынов Александр Викторович – руководитель Республиканского агентства лесного хозяйства</i> <i>Широков Валентин Анатольевич - заместитель министра лесного комплекса Иркутской области</i></p>
13-35	Обсуждение
13-40	<p>7. Об определении возможности взимания платы за посещения особо охраняемых природных территорий регионального значения в целях туризма и отдыха. Законопроект Правительства Республики Бурятия.</p>

Время	Мероприятие
	8. О корректировке Перечня видов деятельности запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территорий для развития туристско-рекреационного потенциала. Проект Правительства Республики Бурятия. <i>Сафьянов Юрий Павлович – министр природных ресурсов Республики Бурятия</i>
13-50	Обсуждение
13-55	9. О состоянии изученности природной среды Байкальского региона в условиях изменения климата и антропогенного влияния <i>Гармаев Ендон Жамьянович - Директор Байкальского института природопользования СО РАН, д.г.н., профессор РАН</i>
14-05	10. Правовые проблемы уравнивания границ участка всемирного природного наследия ЮНЕСКО с границами центральной экологической зоны Байкальской природной территории и водоохранной зоны. <i>Григорьева Марина Викторовна - Член регионального штаба Общероссийского народного фронта, Председатель Комитета по предпринимательству в сфере туризма, курортно-рекреационной, гостиничной и ресторанной деятельности Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири</i>
14-15	11. Модельная территория экологического, экономического и социального развития Байкальского региона <i>Удереvская Екатерина Николаевна – член общественного совета Минприроды Росси и председатель экологической ассоциации «Байкальское содружество»</i>
14-25	Утверждение решения по итогам совместного заседания Межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории и Межфракционной рабочей группы «Байкал» <i>Тен Сергей Юрьевич - член Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству – председатель Межфракционной рабочей группы «Байкал»</i>
14-35	Пресс – подход (кабинет 301)
14-50	Обед
16-00	Экскурсия (посещение выставки «Байкал преобразование», ювелирная коллекция Даши Намдакова и коллекции Национальный музей Республики Бурятия) Ул. Куйбышева, 29 <i>Бороноева Татьяна Анатольевна - Директор ГАУК РБ «Национальный музей Республики Бурятия»</i>
19-00	Официальный прием от Правительства Республики Бурятия
21 ноября	
7-00	Выезд в аэропорт.

Время	Мероприятие
9-00	<p>Межведомственное совещание по вопросам развития Байкальской природной территории. (Правительство Республики Бурятия, ул. Ленина, 54, каб.318)</p>
	<ol style="list-style-type: none"> 1. О Межправительственной рабочей группе по вопросам развития Байкальской природной территории. 2. О создании единого координационного органа по обеспечению экологической безопасности на Байкальской природной территории. 3. Об организации работы по определению порядка и выработки общих требований к содержанию, разработке и утверждению комплексных схема охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории. 4. Об организации работы по утверждению правил организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. 5. О принятии мер по усилению государственного экологического надзора и федерального государственного лесного надзора на Байкальской природной территории 6. О прекращении права пользования участками недр, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, в водоохранной зоне озера Байкал 7. О ликвидации несанкционированных мест размещения твердых коммунальных отходов (свалок) на основании судебных решений за счет средств регионального бюджета. 8. Об участии органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору твердых коммунальных отходов и ликвидации несанкционированных мест размещения твердых коммунальных отходов (свалок). 9. О сносе незаконных строений, возведенных на землях лесного фонда, в водоохраных зонах водных объектов, на особо охраняемых природных территориях. <p><i>В совещании принимают участие министерства и ведомства Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края по природным ресурсам, лесного хозяйства, имущественным и земельным отношениям, туризму.</i></p>
11-00	<p>Подписание 3-х стороннего Соглашения между министерствами природных ресурсов Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности и реализации государственной политики в области охраны озера Байкал</p>

Список участников
совместного заседания Межправительственной рабочей группы по
вопросам развития Байкальской природной территории и
Межфракционной рабочей группы «Байкал»

№	ФИО	Должность
От Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и от Межфракционной рабочей группы «Байкал»		
1.	 Тен Сергей Юрьевич	Член Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству – председатель Межфракционной рабочей группы «Байкал»
2.	 Будуев Николай Робертович	Заместитель председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям
3.	 Волков Юрий Геннадьевич	Член Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
4.	 Дамдинов Алдар Валерьевич	Член Комитета Государственной Думы по образованию и науке
5.	 Щапов Михаил Викторович	Член Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции
От исполнительных органов государственной власти Российской Федерации		
6.	 Барышников Андрей Анатольевич	Заместитель директора Правового департамента Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

7.		Михайлова Елена Николаевна	Заместитель начальника отдела по внутреннему финансовому аудиту Департамента управления делами и кадров Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации
От Республики Бурятия			
8.		Цыденов Алексей Самбуевич	Глава Республики Бурятия – Председатель Правительства Республики Бурятия
9.		Ромахин Сергей Александрович	Главный федеральный инспектор по Республике Бурятия
10.		Доржиев Цырен-Даши Эрдынеевич	Председатель Народного Хурала Республики Бурятия
11.		Павлов Владимир Анатольевич	Заместитель Председателя Народного Хурала Республики Бурятия
12.		Кушнарев Анатолий Григорьевич	Председатель Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по экономической политике, использованию природных ресурсов и охране окружающей среды
13.		Сафьянов Юрий Павлович	Министр природных ресурсов Республики Бурятия

14.		Магомедова Маргарита Антоновна	Министр имущественных и земельных отношений Республики Бурятия
15.		Будаев Тимур Борисович	Врио министра экономики Республики Бурятия
16.		Рузавин Николай Юрьевич	Министр строительства и модернизации жилищно- коммунального хозяйства Республики Бурятия
17.		Мартынов Александр Викторович	Руководитель Республиканского агентства лесного хозяйства
18.		Муравьев Александр Кириллович	И.о. прокурора Республики Бурятия государственный советник юстиции 3 класса
19.		Малханов Валерий Ефремович	Восточно-Байкальский межрайонный природоохранный прокурор Республики Бурятия
20.		Дремов Константин Геннадьевич	Руководитель Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия
21.		Поляков Павел Андреевич	Заместитель руководителя Байкальского Управления Росприроднадзора
22.		Шаргаева Ирина Валерьевна	Руководитель Управления Росрестра по Республике Бурятия
23.		Ханхареев Сергей Степанович	Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Бурятия

24.		Молотов Валерий Сергеевич	Заместитель руководителя - начальник территориального отдела водных ресурсов по Республике Бурятия Енисейского бассейнового водного управления
25.		Молоков Виталий Николаевич	Руководитель Ангаро- Байкальского территориального управления Росрыболовства
26.		Щепин Сергей Гаврилович	Руководитель Республиканской службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования
27.		Цыдыпова Баярма Батуевна	Председатель комитета по туризму Министерства экономики Республики Бурятия.
От Иркутской области			
28.		Кондрашов Виктор Иванович	Заместитель председателя Правительства Иркутской области
29.		Крючков Андрей Валерьевич	Министр природных ресурсов и экологии Иркутской области
30.		Широков Валентин Анатольевич	Заместитель министра лесного комплекса Иркутской области
31.		Сухорученко Владислав Анатольевич	Министр имущественных отношений Иркутской области

32.		Брилка Сергей Фатеевич	Председатель Законодательного Собрания Иркутской области
33.		Алдаров Кузьма Романович	Заместитель Председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве
34.		Петчеева Лидия Николаевна	Врио руководителя службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области
35.		Нураева Наталья Эдуардовна	Начальник отдела целевых программ Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области
36.		Афанасьева Любовь Михайловна	Начальник отдела государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области
37.		Замш Евгения Хабиловна	Заместитель начальника отдела охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области
38.		Комарова Анастасия Андреевна	Советник отдела охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области
От Забайкальского края			
39.		Кулаков Александр Сергеевич	Первый заместитель председателя Правительства Забайкальского края

40.		Волков Александр Игоревич	Министр природных ресурсов Забайкальского края
-----	---	---------------------------------	---

Для участия приглашены:

41.	Удереvская Екатерина Николаевна	Член общественного совета Минприроды Росси и председатель экологической ассоциации «Байкальское содружество»	
42.	Оленников Игорь Валерьевич	Руководитель филиала АО «Особые экономические зоны» в Республике Бурятия»	
43.	Шахов Николай Александрович	Директор ООО «Лесная компания «Тайга»	
		Особо охраняемые природные территории	
44.	Гулгонов Валерий Енжапович	Директор ФГБУ «Национальный парк «Тункинский»	
45.	Сутула Василий Иванович	Директор ФГБУ «Байкальский заповедник»	
46.	Овдин Михаил Евгеньевич	Директор ФГБУ «Заповедное подлеморье»	
47.	Подпругин Серей Данилович	Руководитель БУ «Природопользование и охрана окружающей среды Республики Бурятия»	
48.	Рамазанов Умар Гасонович	И.о. директора ФГБУ «Заповедное Прибайкалье»	
		От органов местного самоуправления	
49.	Голков Александр Михайлович	Мэр города Улан-Удэ	
50.	Балуев Алексей Леонидович	Глава МО «Баргузинский район»	
51.	Сокольников Алексей Анатольевич	Глава МО «Кабанский район»	
52.	Альхеев Иван Александрович	Глава МО «Тункинский район»	
53.	Шульц Алексей Гербертович	Мэр муниципального образования Слюдянский район	
54.	Тыхеев Андрей Алексеевич	Мэр Ольхонского районного муниципального образования	

55.	Маланова Вера Сергеевна	Глава Хужирского муниципального образования
56.	Шамсудинов Александр Анварьевич	Глава Листвянского муниципального образования
57.	Мижидон Баир Арсаланович	Руководитель аппарата администрации Ольхонского районного муниципального образования
58.	Матвеев Виталий Игоревич	Заместитель председателя комитета правового обеспечения и имущественных отношений администрации Ольхонского районного муниципального образования
59.	Синьков Виктор Юрьевич	Начальник юридического отдела администрации Листвянского муниципального образования
		Научные организации
60.	Гармаев Ендон Жамьянович	Директор Байкальского института природопользования СО РАН, д.г.н., профессор РАН
61.	Убугунов Леонид Лазаревич	Директора Института общей экспериментальной биологии СО РАН
62.	Батомункуев Валентин Сергеевич	Заместитель директора по научной работе Байкальского института природопользования СО РАН, кандидат географических наук
63.	Калихман Татьяна Петровна	Ведущий научный сотрудник, д.г.н. Институт географии СО РАН
64.	Бычков Игорь Вячеславович	Научный руководитель ИНЦ СО РАН
		Общественные организации
65.	Сукнев Андрей Яковлевич	Ассоциация по развитию экотуризма в Республике Бурятия «Большая Байкальская тропа-Бурятия»
66.	Бородин Андрей Борисович	АНО «Добровольческий корпус Байкала», «Байкальская экологическая коалиция»
67.	Шапхаев Сергей Герасимович	Директор «Бурятского регионального объединения по Байкалу»
68.	Кислов Евгений Владимирович	Координатор региональной группы общественного мониторинга по вопросам экологии и защиты леса Общероссийского народного фронта по Республике Бурятия
69.	Григорьева Марина Викторовна	Член регионального штаба Общероссийского народного фронта, Председатель Комитета по предпринимательству в сфере туризма, курортно-рекреационной, гостиничной и

		ресторанной деятельности Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири
70.	Полева Анюта Александровна	Юрист регионального отделения Общероссийского народного фронта Иркутской области

Ответственные лица.

За проведения заседания от Республики Бурятия:

Сафьянов Юрий Павлович – министр природных ресурсов Республики Бурятия

Будунов Антон Александрович – начальник отдела государственной экологической экспертизы и сохранения биоразнообразия Минприроды РБ
Тел. (3012) 55-29-42, +79085935450, эл. почта: budunov.a@mpr.govrb.ru

За проведение заседания Межфракционной рабочей группы «Байкал»:

Депутат Государственной Думы Дамдинов Алдар Валерьевич

Контактное лицо в Иркутске – Хецева Анна Геннадьевна, помощник, тел. (3952) 243669, +79021716486, эл. почта: irk@sergeyten.ru

Разное:

Сопровождение медицина катастроф Лазарев Анатолий Яковлевич, сот. 89021684664, Рип Ольга Германовна 89148327691, ночное время дежурный тел. 440666

Решение совместного заседания Межправительственной рабочей группы по вопросам развития Байкальской природной территории и Межфракционной рабочей группы «Байкал»

Участники совместного заседания рассмотрев вопросы развития Байкальской природной территории, совершенствования правового регулирования природоохранной деятельности в Байкальском регионе, информацию об исполнении Республикой Бурятия, Иркутской областью и Забайкальским краем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина данных по итогам проверки законности деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории от 25 октября 2017 года № Пр-2168 и совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории 4 августа 2017 года от 14 августа 2014 года № Пр-1602 отметили актуальность поставленных вопросов и поручений для сохранения уникальной экологической системы озера Байкал и социально-экономического развития субъектов Российской Федерации Байкальского региона.

Участники решили:

1. Рекомендовать Межфракционной рабочей группе «Байкал»:

1.1. Направить Правительству Республики Бурятия и Иркутской области решение группы о рассмотрении предложений Правительства Республики Бурятия и Правительства Иркутской области по совершенствованию правового регулирования природоохранной деятельности в Байкальском регионе. Декабрь 2017 года.

1.2. Доработать с учетом замечаний Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов» и внести в Государственную Думу Российской Федерации. Декабрь 2017 года.

2. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

2.1. Направить в установленном порядке в Правительство Республики Бурятия, Правительство Иркутской области и Правительство Забайкальского края для рассмотрения доработанный с учетом замечаний Государственно-правового управления Правительства Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений». Декабрь 2017 года.

2.2. Рекомендовать подготовить порядок разработки и утверждения комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории. Июнь 2018 года.

3. Правительству Республики Бурятия, Правительству Иркутской области и Правительству Забайкальского края:

3.1. Принять положение о Межправительственной рабочей группе по вопросам развития Байкальской природной территории и ее составе. Организовать проведение заседания группы на постоянной основе. Декабрь 2017 года.

3.2. Рассмотреть проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», направленного на снятие запрета на проведение взрывных работ в водоохранной зоне озера Байкал, связанных со строительством и реконструкцией объектов железнодорожной инфраструктуры, разработанный Минприроды России и направить в Минприроды России предложения по его дополнению предложениями в части изменении направленных на развитие туристско-рекреационного потенциала особо охраняемых природных территорий регионального значения и территорий опережающего социально-экономического развития (добыча минеральных, термальных, радоновых вод строительство здания и сооружений, строительство автомобильных дорог, размещение рекреационных объектов). Ноябрь 2017 года.

3.3. Рассмотреть проект постановления Правительства Российской Федерации «О максимальных и минимальных значениях уровня воды в озере Байкал в 2018 - 2020 годах», разработанный Минприроды России и направить в Минприроды России свою позицию. Ноябрь 2017 года.

3.4. Обратится в Минприроды России о проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по мониторингу уникальной экологической системы озера Байкал и его водосборной территории в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы». Декабрь 2017 года.

3.5. Организовать работу по разработке и утверждению правил организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Март 2018 года.

4. Правительству Республики Бурятия с учетом предложений Межфракционной рабочей группы «Байкал»:

4.1. Доработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях туризма и отдыха, и направить в Минприроды России и Межфракционную рабочую группу «Байкал» для рассмотрения. Декабрь 2017 года.

4.2. Доработать проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Земельного кодекса» и направить в Минэкономразвития России и Межфракционную рабочую группу «Байкал» для рассмотрения. Декабрь 2017 года.

Перечень поручений по итогам проверки законности деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории 25 октября 2017 года № Пр-2168

1. Правительству Российской Федерации обеспечить формирование механизма взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам охраны озера Байкал и экологического развития Байкальской природной территории, а также контроль за своевременной реализацией мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы».

Доклад – до 1 декабря 2017 г.

Ответственный: Медведев Д.А.

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Регионы, Экология и климат, Охрана окружающей среды</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

2. Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Республики Бурятия, Правительством Забайкальского края и Правительством Иркутской области рассмотреть вопрос о разработке единой территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твёрдыми коммунальными отходами, для Байкальской природной территории.

Доклад – до 1 декабря 2017 г.

Ответственные: Медведев Д.А., Цыденов А.С., Жданова Н.Н., Левченко С.Г.

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Регионы, Охрана окружающей среды</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

3. Главе Республики Бурятия, губернатору Забайкальского края и губернатору Иркутской области:

а) взять под личный контроль реализацию мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», обеспечив своевременное, качественное и в полном объёме выполнение этих мероприятий;

Ответственные	<u>Руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации,</u>
Тематика	<u>Регионы, Охрана окружающей среды</u>
Срок исполнения	15 декабря 2017 года

б) обеспечить контроль за расходованием бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на охрану окружающей среды Байкальской природной территории;

Ответственные	<u>Руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации,</u>
Тематика	<u>Государственные финансы, Регионы, Охрана окружающей среды</u>
Срок исполнения	15 декабря 2017 года

в) принять меры по усилению государственного экологического надзора и федерального государственного лесного надзора на Байкальской природной территории.

Доклад – до 15 декабря 2017 г.;

Ответственные	<u>Руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации,</u>
Тематика	<u>Регионы, Экология и климат</u>
Срок исполнения	15 декабря 2017 года

г) создать единый координационный орган по обеспечению экологической безопасности на Байкальской природной территории.

Срок – 15 декабря 2017 г.

Ответственные: Цыденов А.С., Жданова Н.Н., Левченко С.Г.

Ответственные	<u>Руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации,</u>
Тематика	<u>Регионы, Экология и климат</u>
Срок исполнения	15 декабря 2017 года

4. Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе осуществлять контроль за выполнением высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области мероприятий, предусмотренных подпунктами «а» – «в» пункта 3 настоящего перечня поручений.

Доклад – до 20 января 2018 г., далее – ежеквартально.

Ответственный: Меняйло С.И.

Организация	<u>Полномочные представительства</u>
Ответственный	<u>Президента в федеральных округах</u>
Тематика	<u>Меняйло Сергей Иванович</u>
Срок исполнения	<u>Государственные финансы, Регионы, Экология и климат</u>
	20 января 2018 года

5. Минфину России совместно с Минприроды России рассмотреть вопрос о выделении из федерального бюджета начиная с 2018 года дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение государственного экологического надзора на Байкальской природной территории и увеличение в этих целях штатной численности территориальных органов Росприроднадзора.

Доклад – до 1 ноября 2017 г.

Ответственные: Силуанов А.Г., Донской С.Е.

Организация	<u>Министерство финансов</u>
Ответственный	<u>Силуанов Антон Германович</u>
Тематика	<u>Государственные финансы, Регионы, Экология и климат</u>
Срок исполнения	1 ноября 2017 года

6. Минприроды России:

а) усилить федеральный государственный экологический надзор на Байкальской природной территории, предусмотрев создание в этих целях специального структурного подразделения Росприроднадзора.

Доклад – до 20 января 2018 г.;

Организация	<u>Министерство природных ресурсов и экологии</u>
Ответственный	<u>Донской Сергей Ефимович</u>
Тематика	<u>Экология и климат</u>
Срок исполнения	20 января 2018 года

б) обеспечить контроль за реализацией органами государственной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области переданных им полномочий в области охраны окружающей среды Байкальской природной территории.

Доклад – до 1 марта 2018 г.

Ответственный: Донской С.Е.

Организация	<u>Министерство природных ресурсов и экологии</u>
Ответственный	<u>Донской Сергей Ефимович</u>
Тематика	<u>Регионы, Охрана окружающей среды</u>
Срок исполнения	1 марта 2018 года

7. Минтрансу России совместно с Правительством Республики Бурятия, Правительством Забайкальского края и Правительством Иркутской области принять меры по оснащению объектов инфраструктуры внутренних водных путей на Байкальской природной территории техническими средствами для приёма судовых отходов.

Срок – 1 февраля 2018 г.

Ответственные: Соколов М.Ю., Цыденов А.С, Жданова Н.Н., Левченко С.Г.

Организация	<u>Министерство транспорта</u>
Ответственный	<u>Соколов Максим Юрьевич</u>
Тематика	<u>Транспорт, Регионы, Охрана окружающей среды</u>
Срок исполнения	1 марта 2018 года

8. Генеральной прокуратуре Российской Федерации взять под особый контроль соблюдение законодательства в области охраны окружающей среды при осуществлении рекреационной деятельности на Байкальской природной территории.

Доклад – до 1 марта 2018 г.

Ответственный: Чайка Ю.Я.

Организация	<u>Генеральная прокуратура</u>
Ответственный	<u>Чайка Юрий Яковлевич</u>
Тематика	<u>Регионы, Право, Охрана окружающей среды</u>
Срок исполнения	1 марта 2018 года

Перечень поручений по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории 4 августа 2017 года от 14 августа 2017 года №Пр-1602

1. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить в полном объёме выполнение мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», предусмотрев финансирование этих мероприятий за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, и определить единственного исполнителя работ по ликвидации последствий такого воздействия.

Доклад – до 1 декабря 2017 г., далее – один раз в полгода;

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Государственные финансы, Экология и климат</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

б) рассмотреть вопрос о продлении срока реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» и об увеличении объёмов её финансирования, обратив особое внимание на эффективность и приоритетные направления расходования средств, и представить соответствующие предложения;

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Государственные финансы, Особые экономические зоны</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

в) обеспечить увеличение фонда оплаты труда государственных инспекторов в области охраны окружающей среды в размере не менее суммы доходов, поступивших в отчётном финансовом году от уплаты штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, а также средств, полученных в порядке возмещения вреда, причинённого окружающей среде.

Доклад – до 1 декабря 2017 г.

Ответственный: Медведев Д.А.

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

2. Правительству Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

а) зачисление в федеральный бюджет неналоговых доходов от уплаты штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и средств, полученных в порядке возмещения вреда, причинённого окружающей среде, в целях повышения эффективности охраны таких территорий;

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Государственные финансы, Экология и климат, Особые экономические зоны</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

б) перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в земли населённых пунктов в связи с установлением границ лесных посёлков в пределах фактически занятой такими посёлками территории;

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Земельные отношения, Особые экономические зоны</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

в) создание минерализованных противопожарных полос и запрет их застройки в целях обеспечения пожарной безопасности населённых пунктов;

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Экология и климат</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

г) уточнение перечня объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории в целях упрощения строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры;

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Экология и климат, Строительство</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

д) определение правового режима территорий, на которых расположены населённые пункты, в границах национальных парков.

Срок – 1 декабря 2017 г.

Ответственный: Медведев Д.А.

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Экология и климат, Право</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

3. Правительству Республики Бурятия и Правительству Иркутской области совместно с Минэкономразвития России обеспечить установление границ населённых пунктов и лесных посёлков, расположенных на землях лесного фонда и землях особо охраняемых природных территорий в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в пределах фактически занятой ими территории.

Доклад – до 1 декабря 2017 г.

Ответственные: Цыденов А.С., Левченко С.Г., Орешкин М.С.

Ответственные	<u>Цыденов Алексей Самбуевич, Высшие должностные лица субъектов РФ,</u>
Тематика	<u>Регионы, Экология и климат, Особые экономические зоны</u>
Срок исполнения	1 декабря 2017 года

4. Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Иркутской области принять необходимые меры по реконструкции дороги на острове Ольхон.

Доклад – до 1 октября 2017 г.

Ответственные: Медведев Д.А., Левченко С.Г.

Организация	<u>Правительство Российской Федерации</u>
Ответственный	<u>Медведев Дмитрий Анатольевич</u>
Тематика	<u>Регионы</u>
Срок исполнения	1 октября 2017 года

5. Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с Росприроднадзором провести проверку законности деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, на Байкальской природной территории.

Срок – 1 ноября 2017 г.

Ответственные: Чайка Ю.Я., Сидоров А.Г.

Организация	<u>Генеральная прокуратура</u>
Ответственный	<u>Чайка Юрий Яковлевич</u>
Тематика	<u>Экология и климат, Право</u>
Срок исполнения	1 октября 2017 года

6. Минэнерго России подготовить совместно с Правительством Республики Бурятия и представить предложения о поставках

электрической энергии, вырабатываемой Гусиноозёрской ГРЭС, в Монголию, в том числе о необходимом для этого объёме инвестиций, возможной цене на электрическую энергию и об условиях её поставок, а также о соответствующих изменениях параметров энергетического баланса Республики Бурятия.

Срок – 1 октября 2017 г.

Ответственные: Новак А.В., Цыденов А.С.

Организация	<u>Министерство энергетики</u>
Ответственный	<u>Новак Александр Валентинович</u>
Тематика	<u>Энергетика, Регионы</u>
Срок исполнения	1 октября 2017 года

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов****Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19, ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2866; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 72; № 29, ст. 4347) следующие изменения:

1) в статье 11:

1.1) в подпункте 7.1:

слова «на Байкальской природной территории» заменить словами «в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, за исключением объектов, указанных в пункте 4.2 статьи 12 настоящего Федерального закона»;

1.2) дополнить новым подпунктом 7.5.1 следующего содержания:

«7.5.1) проектная документация объектов капитального строительства в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I и II категории, если строительство, реконструкция таких объектов допускается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации»;

2) в статье 12:

2.1) в подпункте 4.1:

слова «в подпункте 7.1 статьи 11» заменить словами «в подпунктах 7.1 и 7.5.1 статьи 11»;

2.2.) дополнить новым подпунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2) проектная документация социально значимых объектов, необходимых для жизнеобеспечения граждан, указанных в пункте 4.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

3) статью 14 дополнить новым пунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2. Срок проведения государственной экологической экспертизы объектов, определенных в пункте 4.2 статьи 12 настоящего Федерального закона и расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории не должен превышать двух месяцев и может быть

продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом».

Статья 2

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015; 2013, № 27, ст. 3480; № 30, ст. 4080) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 49:

дополнить пунктом 4.1) следующего содержания

«4.1) социально значимые объекты – объекты дошкольного образования, объекты начального общего, среднего общего и среднего специального образования; объекты лечебно-профилактических учреждений, объекты доврачебной помощи, скорой и неотложной амбулаторно-поликлинической, стационарной медицинской помощи; объекты социального обслуживания населения; объекты физкультурного, спортивного и физкультурно-досугового назначения; объекты культурно-просветительского назначения; объекты жилищного строительства, необходимые для жизнеобеспечения граждан в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории».

2) в части 6 статьи 49:

слова «на Байкальской природной территории» заменить словами «в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в отношении объектов всех категорий, а также в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории в части объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I и II категории»;

3) В части 6.1 статьи 49:

3.1) в пункте 1:

слова «на Байкальской природной территории» заменить словами «в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;

3.2) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на проведение государственной экспертизы проектной документации, в отношении объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, а также в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории в части объектов, относящихся

в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I и II категории, за исключением проектной документации объектов, указанных в пункте 1 настоящей части».

4) в части 6.2 статьи 49:

слова «указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» заменить словами «указанных в подпунктах 7.1 и 7.5.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

4) в части 6.3 статьи 49:

слова «на Байкальской природной территории» заменить словами «в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, а также в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории в части объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I и II категории».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2220; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Запрещается строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов в центральной экологической зоне, а также строительство новых хозяйственных объектов, реконструкция действующих хозяйственных объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I или II категории, за исключением социально значимых объектов, в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации таких объектов».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования

**Президент
Российской Федерации**

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов»

Разработка настоящего законопроекта была обусловлена запросами избирателей субъектов Байкальского региона (Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края), выражающих свою обеспокоенность по поводу ухудшения социально-экономического развития субъектов, а также во исполнение поручения Президента Правительству РФ (Пр-1602, п.2 г) об уточнении перечня объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории в целях упрощения процедуры согласования строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории 14.08.2017 г.).

Вопрос о необходимости изменения законодательства, упрощающего экологическую экспертизу на Байкальской природной территории (площадью 386 тыс. кв. км) существует с 11 июля 2014 г. Он возник сразу после внесения поправок в законодательство об экологической экспертизе ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21 июля 2014 г. № 219 –ФЗ. Указанные нормы, установившие механизм обязательности проведения государственной экологической экспертизы объектов хозяйственной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории, существенно повлияли на снижение темпов роста социально-экономического развития региона, в частности: строительство нового жилья, реконструкцию ветхого жилья, объектов социальной инфраструктуры в сфере здоровья, физической культуры и спорта. Сроки получения разрешения на строительство увеличились в полтора раза и возросли до 180-ти дней. Кроме того, при строительстве социально значимых объектов приходится закладывать дополнительные бюджетные средства на проведение государственной экологической экспертизы проектов таких объектов, хотя многие из них находятся за десятки и сотни километров от побережья Байкала. Из-за этого под угрозой срыва находится исполнение целого ряда стоящих перед Байкальским регионом задач, в том числе связанных с исполнением Указов Президента России.

Вновь введенные запретительные меры в области экологической охраны привели к обратному эффекту, став причиной торможения экономического и социального развития на всей протяженности Байкальской природной территории (БПТ).

Конституцией Российской Федерации понятие «высшая ценность» отнесено к человеку, его правам и свободам, что в полной мере

соответствует нормам международного права. Статьей 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (принятого 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) закреплено право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Статья 7 Конституции провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в статье 18 регламентировано, что права и свободы человека и гражданина «определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

Таким образом, корректировка законодательства, регламентирующего обязательную государственную экологическую экспертизу на БПТ призвана, в первую очередь, защитить права граждан, проживающих в Прибайкальских регионах, обеспечив им достойную реализацию социальных прав, а также соблюдение конституционного права (ст. 42 Конституции РФ) на благоприятную окружающую среду.

Поправки в статью подп. 7.1 статьи 11 ФЗ "Об экологической экспертизе" призваны изменить перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, сузив его с обширной Байкальской природной территории до Центральной экологической зоны для снижения излишней процессуальной нагрузки на строительство и реконструкцию объектов на территории площадью 386 тыс. кв. км. (БПТ). Для уточнения: к центральной экологической зоне (без акватории озера Байкал) относится 23,7 тыс. кв. км (6,7%), к буферной экологической зоне – 252,2 тыс. кв. км (71,3%), к экологической зоне атмосферного влияния – 79,09 тыс. кв. км (22,0%).

Внесение дополнительного подпункта 7.5.1 в рассматриваемую статью 11 обусловлено сужением зоны действия федеральной экологической экспертизы объектов всех 4-х категорий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с Байкальской природной территории до центральной экологической зоны предыдущим пунктом поправок, и в виду особой экологической ответственности и значимости Байкальской природной территории. В новом подпункте планируется оставить обязательную государственную экологическую экспертизу федерального уровня проектной документации объектов I и II категории (в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды) в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории. Коррелирующая норма вносится и в подпункт 4.1 статьи 12 цитируемого закона.

Дополнение выше обозначенной статьи новым подпунктом 4.2, изменяющим уровень прохождения экспертизы с федерального на региональный, должно снять излишнюю нагрузку с федерального уровня, ускорить процесс прохождения экспертизы для проектной документации

социально значимых объектов, необходимых для жизнеобеспечения граждан на БПТ.

Введение в статью 14 цитируемого закона нового пункта 4.2 обусловлено необходимостью упрощения процедуры государственной экологической экспертизы при строительстве и реконструкции объектов, относящихся к категории социально значимых объектов, необходимых для жизнеобеспечения проживающих там граждан. Сокращение срока прохождения такой экспертизы до двух месяцев должно способствовать улучшению социально-экономической ситуации в прибайкальских регионах.

Поправка, вводящая новый пункт 4.1 в часть 2 статьи 49, направлена на реализацию поручений Президента по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории с целью улучшения системы жизнеобеспечения местного населения путем комплексных изменений в законодательные акты для решения социально-экономических задач Байкальского региона и улучшения уровня жизни местного населения. Введение нового понятия для экологического и градостроительного законодательства: «социально значимые объекты, необходимые для жизнеобеспечения граждан», - является необходимым звеном для корректного сбалансированного функционирования правового режима Байкальской природной территории. Предлагаемый термин закрепляет исчерпывающий перечень объектов, без которых невозможно полноценное функционирование социальной инфраструктуры прибайкальских субъектов.

Корректировка нормы части 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации является, в первую очередь, корреспондирующей нормой для вводимых настоящим проектом изменений в подп.7.1 статьи 11 ФЗ "Об экологической экспертизе», а также новым подпунктом 7.5.1, и предназначена для ликвидации излишних административных барьеров при прохождении государственной экологической экспертизы. Поправки в пункт 1 части 6.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации коррелируют с выше обозначенными изменениями в ФЗ «Об экологической экспертизе».

Изменения в пункт 2 цитируемой части 6.1 направлены на тот же объект регулирования, что и подпункт 4.2 статьи 12 ФЗ «Об экологической экспертизе», перенося уровень государственной экологической экспертизы объектов, регламентированных пунктом 4.1 в часть 2 статьи 49 Градостроительного кодекса, с федерального на региональный.

Поправки, вносимые настоящим проектом закона в часть 6.2 статьи 49 Градостроительного кодекса, закрепляют предложенные выше изменения в ФЗ «Об экологической экспертизе».

Новации части 6.3 статьи 49 Градостроительного кодекса обусловлены поправками, определенными настоящим проектом для ФЗ «Об экологической экспертизе».

Изменение в п.2 ст.6 ФЗ «Об охране озера Байкал» направлено на сужение излишней административной нагрузки государственной экологической экспертизы для объектов всех 4-х категорий, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, со всей обширной Байкальской природной территории до центральной экологической зоны. В силу своей уникальности и особого статуса «Объекта всемирного природного наследия (ОВПН)» (Конвенция ЮНЕСКО «Об охране всемирного природного наследия» 1972 г.) Предлагается сохранить обязательную государственную экспертизу для объектов I и II категории (в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды) только в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории.

Считаем своевременным и необходимым принятие настоящего проекта закона, вводящего социально-значимые, рациональные изменения в ФЗ "Об экологической экспертизе", Градостроительный кодекс Российской Федерации, а также ФЗ «Об охране озера Байкал». Это позволит снять правовую коллизию с механизма государственной экологической экспертизы на БПТ, а также даст возможность реализовать общественно-значимые проекты, направленные на повышение уровня жизни жителей Байкальского региона, усилить доверие к федеральной и региональной власти, и снять социальную напряженность в обществе.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»

Статья 1

Внести в статью 11 Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об Охране Озера Байкал» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2220; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5279; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 45, ст. 5417; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4563, 4590; № 48, ст. 6732) следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1) сплошные рубки, за исключением:

сплошных санитарных рубок, проводимых в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохраные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций, а также сплошных рубок, проводимых в целях создания противопожарных разрывов, на лесных участках, расположенных в границах территории, признанной зоной чрезвычайной ситуации, возникшей вследствие лесных пожаров;

сплошных рубок вне границ особо охраняемых природных территорий в целях строительства, реконструкции и эксплуатации объектов государственного или муниципального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью этих объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;»;

2) подпункт 2 пункта 1 дополнить словами «и особых экономических зон, а также в земли промышленности и иного специального назначения под строительство и реконструкцию объектов, указанных в абзаце третьем подпункта 1 пункта 1, земли населенных пунктов при утверждённых документах территориального планирования»;

3) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Мероприятия по лесовосстановлению осуществляются в центральной экологической зоне в приоритетном порядке, но не позднее чем через один год с момента проведения сплошных санитарных рубок соответствующих лесных насаждений, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи».

Статья 2

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; № 2008, №20, ст. 2251; № 30, ст. 3597, 3599, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 11, ст.1261; № 29, ст. 3601, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; № 51, ст. 6680; № 52, ст. 6961, 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377, 3386; № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4350, 4359; 2016, № 1, ст. 75; № 18, ст. 2495) следующие изменения:

1) часть 4 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«4. В защитных лесах сплошные рубки осуществляются в случаях, предусмотренных частью 5.1 статьи 21, частью 3 статьи 53.6, настоящего Кодекса, и в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.»;

2) в пункте 1 части 1 статьи 104 слова «частью 5.1 статьи 21» заменить словами «частью 4 статьи 17».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2017 года.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и Лесной кодекс
Российской Федерации в части совершенствования регулирования
лесных отношений»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал» (далее - законопроект) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № АХ-П9-4287 в целях обеспечения возможности проведения строительных работ при реконструкции (модернизации) существующих объектов инфраструктуры железнодорожного, автомобильного транспорта, линий электроснабжения и связи в пределах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее - ЦЭЗ БПТ).

Социально-экономическое развитие Дальневосточного Восточно-Сибирского регионов Правительством Российской Федерации определено в качестве одного из приоритетных направлений. В этой связи формированию транспортной инфраструктуры в этих регионах уделяется особое внимание и в соответствии с сетевым план-графиком, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 №1860-р, реализуется Проект реконструкции и модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, в том числе в границах ЦЭЗ БПТ.

Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее - Закон № 94-ФЗ) определено экологическое зонирование Байкальской природной территории, установлены особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в ЦЭЗ БПТ, в том числе установлен прямой запрет на проведение сплошных рубок и перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, за исключением перевода таких земель лесного фонда в земли особо охраняемых природных территорий (статья 11).

Границы Байкальской природной территории и входящих в ее состав экологических зон утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 №368-р установлены границы водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал, согласно которому границы водоохранной зоны озера Байкал совпадают с границами ЦЭЗ БПТ, а границы рыбоохранной зоны озера Байкал установлены шириной 500 метров.

Изменения в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» в части совершенствования механизма регулирования земельных отношений в центральной экологической зоне Байкальской природной территории вносятся во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина во время пребывания в г. Иркутске в августе 2009 года, протокол совещания № ВП-П9-31пр, в

соответствии с которым Минприроды России поручено завершить подготовку и до 1 декабря 2009 года внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» в том числе в части установления требований к пользованию земельными ресурсами, использованию, охране, воспроизводству лесов и организации туризма в ЦЭЗ БПТ.

В дальнейшем Президентом Российской Федерации по итогам совещания в марте 2012 года по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе (протокол от 24.03.2012 № Пр-767) дано поручение Правительству Российской Федерации по совершенствованию законодательства Российской Федерации в части, касающейся снятия ограничений на создание инфраструктуры, необходимой для функционирования туристско-рекреационной особой экономической зоны «Байкальская гавань» в ЦЭЗ БПТ, а также для жизнеобеспечения проживающего там населения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2011 № 643 «Об утверждении видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ» запрещено строительство зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального значения и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, а также строительство зданий и сооружений (или их частей) на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек. Также запрещено строительство автомобильных и железных дорог, для сооружения которых требуются перевод лесных земель лесного фонда в нелесные земли и изъятие их из лесного фонда, за исключением строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования жилых и хозяйственных объектов, а также особых экономических зон туристско-рекреационного типа, расположенных в ЦЭЗ БПТ.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р, в Республике Бурятия планируется создание ряда объектов, расположенных в ЦЭЗ БПТ, связанных с жизнеобеспечением населения и особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань» (далее – ТР ОЭЗ «Байкальская гавань»), в том числе дорог, линий связи, линий электропередач, водоводов, объектов утилизации твердых бытовых отходов. В силу пункта 14 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки предоставляются для строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ «Байкальская гавань» как в границах ОЭЗ «Байкальская гавань», так и на прилегающей к ней территории.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 - 2015 годы и государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в Республике Бурятия планируется в целях улучшения жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, предоставление бесплатных земельных участков.

По состоянию на 1 января 2016 года количество граждан, ставших на учет по Республике Бурятия как нуждающиеся в улучшении жилищных условий (в том числе за счет получения земельных участков под ИЖС) составляет около 1,4 тыс. человек.

Генеральными планами муниципальных образований городских и сельских поселений, расположенных в ЦЭЗ БПТ, планируется расширение границ поселений для целей размещения объектов государственного и муниципального значения и под индивидуальное жилищное строительство.

Также актуальна проблема, связанная с утилизацией и переработкой отходов жизнедеятельности населения, в том числе от туристической деятельности. Ежегодно в республику прибывает до 820 тыс. человек с целью отдыха на оз. Байкал (организованный и «дикий» туризм). При этом, доля «дикого» туризма составляет 55 %. Существующие объекты инженерной инфраструктуры прибрежных районов не отвечают экологическим требованиям природоохранного законодательства и техническим требованиям.

Из 81 населённого пункта, расположенного в границах ЦЭЗ БПТ со стороны Республики Бурятия, в 27 населенных пунктах для строительства объектов жизнеобеспечения (водозаборы, котельные, очистные сооружения, объекты обращения с отходами, всего 53 объекта) требуется перевод земель лесного фонда в земли других категорий площадью 374,3 га. Генеральными планами поселений предусмотрено расширение площади поселений, в том числе под индивидуальное жилищное строительство, на 3076,3 га.

Устанавливаемые законопроектом нормы снимают запрет на проведение сплошных рубок лесных насаждений в ЦЭЗ БПТ вне границ особо охраняемых природных территорий в целях строительства, реконструкции и эксплуатации объектов и сооружений, государственного или муниципального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и на перевод земель лесного фонда под строительство и реконструкцию объектов, государственного или муниципального значения при отсутствии других вариантов возможного размещения этих объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Учитывая приоритет сохранения уникальной экологической системы озера Байкал и важность предотвращения негативного воздействия

хозяйственной и иной деятельности на экосистему озера, во избежание возможных злоупотреблений хозяйствующими субъектами вводимых законопроектом положений, а также достижение заявленных целей законопроекта, предполагается, что перечень вышеуказанных объектов будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

При этом устанавливаемые законопроектом нормы не распространяются на какие-либо иные виды деятельности, запрещенные в ЦЭЗ БПТ, включая запрет на разработку месторождений полезных ископаемых, размещение отходов, проведение взрывных работ.

В случае принятия представляемого законопроекта потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Перечень видов хозяйственной деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» и распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении указанного выше перечня объектов, для строительства, реконструкции и эксплуатации которых законопроектом снимаются ограничения на проведение сплошных рубок и перевод земель лесного фонда в земли промышленности и иного специального назначения в ЦЭЗ БПТ.

Реализация норм правового регулирования, предлагаемых законопроектом, относится к сферам деятельности, обеспечивающим достижение целей государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №319.

При этом достижение целей указанной государственной программы Российской Федерации осуществляется путем правового регулирования в сфере реализации государственной программы, не включающего разработку данного законопроекта.

Законопроектом также предусмотрено снятие запрета на проведение сплошных санитарных рубок в лесах, расположенных в ЦЭЗ БПТ, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время вопрос необходимости восстановления погибших, вследствие лесных пожаров лесов наиболее остро стоит в ЦЭЗ БПТ. Возникновение в 2015 и 2016 годах чрезвычайной ситуации в лесах усугубило имеющуюся проблему.

Наличие законодательного запрета, приводит к постепенному накоплению погибших насаждений. К началу 2016 года по данным государственного лесопатологического мониторинга числятся погибшими насаждения, расположенные в водоохранных зонах на землях лесного фонда, площадью 132,2 тыс. га, а поврежденными - 637,7 тыс. га. В случае отказа от проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в водоохранных лесах, в последующие несколько лет происходит заражение поврежденных насаждений вредными насекомыми.

Необходимо отметить, что в большинстве случаев проведение лесовосстановления в водоохранных лесах невозможно без проведения

сплошных санитарных рубок, а наличие большого запаса сухостоя и ветровала в водоохранной зоне нарушает принципы пожарной (существенное накопление лесных горючих материалов) и санитарной (создание благоприятных условий для размножения стволовых вредителей, например, короеда-типографа) безопасности в лесах.

Кроме того, законодательный запрет сплошных рубок на указанной территории делает невозможным осуществление мероприятий по противопожарному обустройству лесов, что создает опасность для жизни, здоровья жителей населенных пунктов на территории ЦЭЗ БПТ, а также сохранности имущества указанных граждан.

Погибшие и поврежденные в результате лесных пожаров насаждения требуют незамедлительного первоочередного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий и прежде всего сплошных санитарных рубок, необходимых для дальнейшего воспроизводства лесов на данных участках.

В целях решения указанной проблемы подготовлены предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленные на снятие ограничений по проведению сплошных санитарных рубок в водоохраной зоне, в том числе в лесах, расположенных в ЦЭЗ БПТ.

Принятие и реализация законопроекта не приведут к увеличению расходов федерального бюджета.

Устанавливаемые в законопроекте нормы не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29.05.2014), положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от

2017 г. №

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАПРЕЩЕННЫХ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЗОНЕ БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ
ТЕРРИТОРИИ**

Правительство Российской Федерации постановляет: Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 37, ст. 3687; 2009, № 21, ст. 2584; 2010, № 3, ст. 334; 2014, № 10, ст. 1049).

Председатель Правительства Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 201__ г. № _____

**Изменения, которые вносятся в перечень видов деятельности,
запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской
природной территории**

1. Абзац седьмой изложить в следующей редакции: *«Разведка и разработка новых месторождений, ранее не затронутых эксплуатационными работами, кроме разведки и разработки участков недр местного значения, используемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.»».*

2. Абзац восьмой изложить в следящей редакции: *«Добыча полезных ископаемых на акватории озера Байкал, в его водоохранной зоне, в руслах нерестовых рек и их водоохранных зонах, кроме добычи подземных вод для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, добычи минеральных, термальных, радоновых вод, а также проведения дноуглубительных работ.»».*

3. Абзац двадцать первый изложить в следующей редакции: *«Строительство зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения, особых экономических зон туристско-рекреационного типа, туристско-рекреационных объектов, территорий опережающего социально-экономического развития, с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, с осуществлением видов деятельности, разрешенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, а также строительство зданий и сооружений (или их частей) на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек.»».*

4. Абзац двадцать третий изложить в следующей редакции: *«Строительство автомобильных и железных дорог, для сооружения которых требуются перевод лесных земель лесного фонда в нелесные земли и изъятие их из лесного фонда, за исключением строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования жилых и хозяйственных объектов, а также особых экономических зон туристско-рекреационного*

типа, *туристско-рекреационных объектов, территорий опережающего социально-экономического развития, особо охраняемых природных территорий регионального значения* расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.».

5. Абзац двадцать пятый изложить в следующей редакции: «Размещение рекреационных объектов, временных палаточных городков, туристских стоянок и стоянок транзитного транспорта за пределами особо охраняемых природных территорий и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, *туристско-рекреационных объектов, территорий опережающего социально-экономического развития* без утвержденных в установленном порядке документов территориального планирования, а также размещение указанных объектов на особо охраняемых природных территориях за пределами рекреационных зон.».

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643» (далее - проект постановления) разработан в целях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2011 № 643 «Об утверждении видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ» запрещено строительство зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых не связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального значения и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, а также строительство зданий и сооружений (или их частей) на незатронутых природных территориях, включая земли лесного фонда, водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы озера Байкал и впадающих в него рек. Также запрещено строительство автомобильных и железных дорог, для сооружения которых требуются перевод лесных земель лесного фонда в нелесные земли и изъятие их из лесного фонда, за исключением строительства автомобильных дорог, необходимых для функционирования жилых и хозяйственных объектов, а также особых экономических зон туристско-рекреационного типа, расположенных в ЦЭЗ БПТ.

Ежегодно увеличивается туристский поток на региональные особо охраняемые природные территории, так в 2014 году он составлял 14,3 тыс. человек, а в 2016 году – 21,9 тыс. человек. В связи с увеличивающимся потоком туристов необходимо развитие туристско-рекреационной инфраструктуры особо охраняемых природных территорий регионального значения в целях организации туризма и отдыха в ЦЭЗ БПТ, обеспечивающей соблюдение предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду в ЦЭЗ БПТ.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р, в Республике Бурятия планируется создание ряда объектов, расположенных в ЦЭЗ БПТ, связанных с жизнеобеспечением населения и развитием туристско-рекреационного потенциала ЦЭЗ БПТ.

Проектом постановления вносятся изменения в перечень, связанные с разрешением строительства зданий и сооружений (или их частей) функционирование которых связано с созданием и развитием объектов туристско-рекреационного назначения государственного или муниципального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью этих объектов (в соответствии с утвержденными в установленном порядке документами территориального планирования), особо охраняемых природных территорий регионального значения и территорий опережающего социально-экономического развития.

Принятие и реализация проекта постановления не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Полномочия, связанные с реализацией проекта постановления, будут осуществляться федеральными органами исполнительной власти, в пределах, установленных Правительством Российской Федерации численности и фонда оплаты труда работников их центрального аппарата и территориальных органов и бюджетных ассигнований, предусмотренных данным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Проект постановления не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29.05.2014), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях туризма и отдыха

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 50, ст. 5279; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7043; 2013, № 52, ст. 6971; 2017, № 31 (часть 1), ст. 4766) следующие изменения:

1) Подпункт 3 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«3. За посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха региональными и муниципальными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление особо охраняемыми природными территориями регионального и местного значения, по усмотрению регионального органа исполнительной власти может взиматься плата, порядок определения которой устанавливается региональным органом исполнительной власти.

2) В статье 15:

а) абзац первый пункта шесть изложить в следующей редакции:

«Пребывание на территориях национальных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) физических лиц (за исключением граждан, зарегистрированных в муниципальных образованиях, не территории которых, расположен национальный парк) не являющихся работниками федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление национальными парками, должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки, допускается только при наличии разрешения федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, или федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.»;

б) абзац второй пункта шесть изложить в следующей редакции:

«За посещение физическими лицами (за исключением граждан, зарегистрированных в муниципальных образованиях, не территории которых, расположен национальный парк) территорий национальных

парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха федеральными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление национальными парками, взимается плата, порядок определения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся национальные парки.».

3) Статью 21 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Пребывание на территориях природных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) физических лиц, не являющихся работниками региональных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление природными парками, должностными лицами регионального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся природные парки, допускается только при наличии разрешения регионального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление природным парком, или регионального органа исполнительной власти, в ведении которого находятся природные парки.

За посещение физическими лицами территорий природных парков (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха региональными государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление природными парками, по усмотрению регионального органа исполнительной власти может взиматься плата, порядок определения которой устанавливается региональным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся природные парки.».

4) Статью 24 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Пребывание на территориях государственных природных заказников (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) физических лиц, не являющихся работниками государственных бюджетных учреждений, осуществляющих управление государственными природными заказниками, должностными лицами органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заказники, допускается только при наличии разрешения государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление государственным природным заказником или органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заказники.

За посещение физическими лицами территорий государственных природных заказников (за исключением участков, расположенных в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха государственными бюджетными учреждениями, осуществляющими управление государственными природными заказниками, по усмотрению органа исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заказники, может взиматься плата, порядок определения

которой устанавливается органом исполнительной власти, в ведении которого находятся государственные природные заказники.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в
Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в
части взимания платы за посещение особо охраняемых природных
территорий регионального и местного значения в целях туризма и
отдыха**

На территории Республики Бурятия действуют 16 государственных природных заказников, в т.ч. 3 федерального значения (Алтачейский, Кабанский и Фролихинский) и 13 заказников регионального значения, 1 природный парк регионального значения, 3 заповедника федерального значения (Байкальский, Баргузинский и Джергинский), 2 национальных парка федерального значения (Тункинский и Забайкальский), 6 рекреационных местностей, в т.ч. 1 регионального значения и 5 местного значения, 57 памятников природы регионального значения.

Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрено, что за посещение физическими лицами территорий федеральных заповедников и национальных парков в целях познавательного туризма взимается плата, размер которой устанавливается Минприроды России.

Так, размер платы за посещение национальных парков или заповедников федерального значения составляет не более 200 рублей, также установлены льготы для отдельных категорий граждан. Получаемые средства направляются на строительство и развитие туристской инфраструктуры: создание и содержание экологических троп, зон для кемпинга, размещения зон сбора и дальнейшего вывоза мусора, проведение противопожарных мероприятий.

Между тем возможность взимания платы за посещение особо охраняемых природных территории регионального значения не предусмотрена федеральным законодательством.

Ежегодно увеличивается туристский поток на региональные особо охраняемые природные территории, так в 2014 году он составлял 14,3 тыс. человек, а в 2016 году – 21,9 тыс. человек. В случае взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения, возможно ее направлять на развитие туристской инфраструктуры и решать вопросы «дикого» туризма.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в пункт 4 части 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации» изменение, изложив его в следующей редакции:

«4) занятые особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами культурного наследия, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия, музеями-заповедниками;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 27
Земельного Кодекса Российской Федерации»

В декабре 1996 года Комитет по мировому наследию ЮНЕСКО включил озеро Байкал в Список всемирного наследия. Границы данного участка практически полностью совпадают с границами центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в границах которого на территории двух субъектов Российской Федерации: Республика Бурятия и Иркутская область, расположено 159 населенных пунктов где проживает 129 тысяч человек.

На территории Российской Федерации расположено 26 объектов, включенных в Список всемирного наследия, в т.ч. 10 природных объектов, из которых озеро Байкал является самым большим 8800 тыс. га.

Росреестр отказывает в регистрации права собственности на земельные участки физическим лицам, проживающим в прибрежных к озеру Байкал муниципальных образования ввиду установленного ограничения в обороте земельных участков, занятых объектами, включенными в Список всемирного наследия.

Согласно пункта 4 части 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации, ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, занятые объектами культурного наследия, включенными в Список всемирного наследия, имеющими культурную, археологическую, историческую ценность. Данное ограничение не должно распространяться на земли поселений, не имеющих признаков такого объекта.

В данном пункте происходит смешение понятий «природного объекта» определённого Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», «объекта культурного наследия народов Российской Федерации» и «объекта культурного наследия, включенного в Список всемирного наследия» определённого Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

9 из 10 природных объектов, включенных в Список всемирного наследия, расположены в границах особо охраняемых природных территорий, природоохранный режим на которых регулируется Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и региональными нормативными правовыми актами. Природоохранный режим озера Байкал регулируется Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Законопроект уточняет статус объекта, включенного в Список всемирного наследия, не ослабляя природоохранный режим озера Байкал и направлен на реализацию конституционных прав граждан, проживающих на побережье озера Байкал.